

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA

PRIJEDLOG

ZAKON
O DOPUNI ZAKONA O ZDRAVSTVENOJ ZAŠTITI

Sarajevo, juni 2013. godine

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Predlažemo da se **PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O ZDRAVSTVENOJ ZAŠTITI**, razmatra i donese po skraćenom postupku, u skladu sa članom 172. Poslovnika o radu Predstavničkog doma („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07 i 2/08) i članom 164. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03 i 21/09) jer nije u pitanju složen i obiman zakon koji zahtijeva redovnu proceduru.

Predviđena dopuna ovog zakona odnosi se na provedbu presude Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine broj: U-12/12 od 16.10.2012. godine kojom je utvrđeno da član 53. stav 5. Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Službene novine Federacije BiH“, broj 46/10) povređuje pravo na lokalnu samoupravu Općine Olovo.

ZAKON
O DOPUNI ZAKONA O ZDRAVSTVENOJ ZAŠTITI

Član 1.

U Zakonu o zdravstvenoj zaštiti („Službene novine Federacije BiH“, broj 46/10) u članu 53. stav 5. iza riječi: „doma zdravlja,“ dodaje se riječ „lječilišta,“.

Član 2.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

OBRAZLOŽENJE

PRIJEDLOGA ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O ZDRAVSTVENOJ ZAŠTITI

I - USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u Poglavlju III član 2. pod b) i članu 3. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

Prema navedenim odredbama predviđena je podijeljena nadležnost federalne vlasti i kantona u oblasti zdravstva, s tim da:

- federalna vlast ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone koji se tiču ove nadležnosti (član III 3. stav 3);
- kantoni imaju pravo utvrđivati politiku i provoditi zakone (član III 3. stav 4.);
- saglasno potrebama nadležnosti u oblasti zdravstva ostvaruju se od strane kantona koordinirano od federalne vlasti (član III 3. stav 1.), pri čemu federalna vlast uzima u obzir različite situacije u pojedinim kantonima i potrebu za fleksibilnošću u provođenju (član III 3. stav 3.).

U skladu sa ustavnom podjelom nadležnosti, te saglasno Poslovniku o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/10, 37/10 i 62/10), na Nacrt zakona o dopuni Zakona o zdravstvenoj zaštiti pribavljena su pozitivna mišljenja Federalnog ministarstva pravde, Federalnog ministarstva finansija/financija i Ureda Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije, kao i Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine.

II – RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine donio je 16.10.2012.godine presudu broj: U-12/12 kojom je utvrđeno da član 53. stav 5. Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Službene novine Federacije BiH“, broj 46/10) povređuje pravo na lokalnu samoupravu Općine Olovo. U predviđenom roku od šest mjeseci, Parlament Federacije Bosne i Hercegovine treba da uskladi predmetnu odredbu Zakona sa ovom presudom.

Naime, načelnik Općine Olovo dana 08.03.2012.godine podnio je zahtjev za zaštitu prava na lokalnu samoupravu Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine smatrajući da je odredbom člana 53. stav 5. Zakona o zdravstvenoj zaštiti povrijeđeno pravo Općine Olovo na lokalnu samoupravu. Osporenom odredbom Zakona bilo je predviđeno da općina može biti osnivač doma zdravlja, ustanove za zdravstvenu njegu u kući i apoteke, ali ne i lječilišta, čime se, kako je podnositelj zahtjeva naveo, mijenja pravno stanje i općini uskraćuje pravo da bude osnivač lječilišta kao javnozdravstvene ustanove. U vezi sa osnivanjem lječilišta, istim članom Zakona, stav 4. propisano je da kanton može biti osnivač, između ostalog, i lječilišta.

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine presudom je utvrdio da je osporenom odredbom člana 53. stav 5. Zakona o zdravstvenoj zaštiti povrijeđeno pravo općine na konsultacije pri donošenju odluka i zakona vezanih za lokalnu zajednicu, te pravo na utvrđivanje politike upravljanja i raspolaganja imovinom i prirodnim resursima lokalne

zajednice, koja proizlaze iz Evropske povelje o lokalnoj samoupravi i Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 49/06).

Imajući u vidu navedenu presudu Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, Federalno ministarstvo zdravstva kao obrađivač Zakona o zdravstvenoj zaštiti, pristupilo je dopuni člana 53. stav 3. ovog Zakona, a u cilju provedbe citirane presude.

III - OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA

Članom 1. ovog zakona predviđeno je da se u Zakonu o zdravstvenoj zaštiti („Službene novine Federacije BiH“, broj 46/10) u članu 53. stav 5. iza riječi: „doma zdravlja,“ dodaje riječ „lječilišta,“.

Naime, odredbom člana 53. stav 5. Zakona o zdravstvenoj zaštiti predviđeno je da općina može biti osnivač doma zdravlja, ustanove za zdravstvenu njegu u kući i apoteke, ali ne i lječilišta, što je Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine ocijenio povredom prava općine da ista bude osnivač i lječilišta s obzirom na to da je lječilište imovina i prirodni resurs lokalne zajednice. S tim u vezi, bilo je potrebno citiranu odredbu člana 53. stav 5. Zakona uskladiti sa presudom Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno omogućiti općini da bude osnivač i lječilišta kao zdravstvene ustanove.

Članom 2. ovog zakona propisano je da isti stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

IV – FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nisu potrebna finansijska sredstva iz Budžeta Federacije BiH, niti budžeta kantona.

ODREDBA ZAKONA O ZDRAVSTVENOJ ZAŠTITI KOJA SE DOPUNJUJE

Član 53.

Zdravstvenu djelatnost obavljaju zdravstvene ustanove koje osniva Federacija, kanton odnosno općina, te domaća i strana fizička ili pravna lica u svim oblicima svojine.

Federacija je osnivač federalnih zavoda iz člana 43. stav 1. ovog zakona.

Jedan ili više kantona i Federacija, zajedno, mogu biti osnivači: univerzitetske-kliničke bolnice i zavoda.

Kanton može biti osnivač: bolnice, lječilišta, zavoda za javno zdravstvo kantona, zavoda za medicinu rada kantona, zavoda za bolesti ovisnosti kantona, zavoda kao specijalizirane zdravstvene ustanove, doma zdravlja, apoteke, ustanove za hitnu medicinsku pomoć i ustanove za zdravstvenu njegu u kući.

Općina može biti osnivač doma zdravlja, ustanove za zdravstvenu njegu u kući i apoteke.

Domaća i strana fizička, odnosno pravna lica mogu biti osnivači: poliklinike, opće bolnice, specijalne bolnice, lječilišta, apoteke, ustanove za zdravstvenu njegu u kući, ustanove za palijativnu njegu, centra za dijalizu i zavoda kao specijalizirane zdravstvene ustanove u svim oblicima svojine.

Kantonalnim propisima može se bliže odrediti osnivanje zdravstvenih ustanova na primarnom nivou zdravstvene zaštite.